

# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

3AM391 Regionální ekonomika v kultuře

Ing. Michal Straka

Katedra arts managementu, FPH VŠE v Praze



EVROPSKÁ UNIE  
Evropské strukturální a investiční fondy  
Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání

**MŠMT**  
MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,  
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY

# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

- Evropská unie
  - Evropský parlament
    - obecná legislativa
    - rozpočet
  - Rada evropské unie
    - legislativa
  - Evropská komise
    - příprava programu
      - realizace
      - monitoring

# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

- důvody společné regionální politiky Evropské unie
  - snaha o jednotnou měnovou unii
    - projev solidarity
  - alokace prostředků
    - přes bohatství Evropské unie rozdíly v regionech
    - některé státy nejsou schopné řešit vlastní / regionální problémy
  - regionální požadavky na kompenzaci neregionálních politik Evropské unie
    - plošné politiky
  - některé vlády kamuflovaly konkurenční boj regionální politikou

# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

- základní programové dokumenty regionální politiky Evropské unie
  - Strategické obecné zásady Společenství
    - základní dokument unijní regionální politiky \_ Evropský parlament
  - Národní strategický referenční rámec
    - stěžejná rámec pro existenci operačních programů
    - rámcová rozvojová strategie na úrovni státu \_ Evropská komise

# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

- operační programy regionální politiky Evropské unie
  - základní realizační dokument
    - určuje, co je důležité, cílové a nutné
    - vyhrazuje systémové finanční zdroje
    - systematizuje postupy
  - schvalován Evropskou komisí
  - definuje funkce, cíle a smysl
    - Regionální operační programy
    - Tematické operační programy

# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

## - regionální politika Evropské unie 07/13

### - cíl 1

#### - konvergence

- podpora růstu a tvorby pracovních míst v nejméně rozvinutých regionech

### - cíl 2

#### - regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost

- podpora ekonomických změn v průmyslových, městských a venkovských oblastech

### - cíl 3

#### - Evropská územní spolupráce

- podpora harmonického a vyváženého rozvoje na území EU

# Příčiny vzniku a historický vývoj regionální ekonomiky a regionální politiky \_ EU

## - regionální politika Evropské unie 14/20

### - 11 prioritních cílů

#### - investiční fond

- posilování výzkumu, technologického vývoje a inovace
- lepší přístup k informacím a informačním technologiím
- zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků
- podporování změny k nízkoodpadové ekonomice

- šíření povědomí o změnách klimatu a možnostech regulace
- šetření zdrojů, ochrana přírody
- podpora udržitelné dopravy
  - vylepšování dopravních sítí

# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

## - Česká republika

### - Parlament

- obecná legislativa
- rozpočet

### - Vláda

- legislativní návrhy
- koncepce
- strategie
  - programy



# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

- Ministerstvo pro místní rozvoj
  - návrhy legislativy
  - koncepční dokumenty
  - realizace programové podpory
  - koordinace využívání Strukturálních fondů EU
- Ministerstvo kultury
  - podpora kulturního odvětví
- Ministerstvo financí
  - administrace finančních mechanismů

# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

- regionální úroveň

- kraje

- legislativní iniciativa

- krajské programy / koncepce

- programy rozvoje krajů

- regiony soudržnosti

- příprava / realizace regionálních operačních programů

- Zákon o podpoře regionálního rozvoje č. 248/2000 Sb.

- obsahový / institucionální / programový / finanční rámec regionální politiky

# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

- Programy rozvoje krajů
  - střednědobý rozvojový dokument
  - Zákon č.248/2000 Sb.
    - schvalovaný krajem
- hlavní směry rozvoje kraje, podporované regiony, priority rozvoje hlavních složek a odvětví v působnosti kraje
- realizace prostřednictvím dotačních programů a titulů v působnosti kraje

# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

## - institucionální zabezpečení Strategie regionálního rozvoje 14/20

### - role zabezpečujících aktérů

#### - Ministerstvo pro místní rozvoj

##### - role vymezena

- zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje

- Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky

- návrhy legislativních opatření

- příprava a realizace strategických / dalších dokumentů

# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

- sledování naplňování cílů regionální politiky
- programování / implementace rozvojových aktivit na národní úrovni
- koordinace regionálně významných rozvojových aktivit se sektorovým zaměřením
- vyhodnocování regionálních dopadů realizace rozvojových aktivit prostřednictvím monitorovacích a hodnotících mechanismů
  
- nese odpovědnost za řízení / realizaci Strategie regionálního rozvoje
- zabezpečuje mezinárodní spolupráci
- koordinuje věcné náplně nástrojů pomoci
  - včetně vypracování programových dokumentů / realizace programů / vyhodnocování

# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

- úkoly
  - koordinace přípravy sektorových strategických dokumentů ve vazbě na regionální rozvoj a politiku hospodářské / sociální / územní soudržnosti
  - řízení realizace strategie regionálního rozvoje jako celku
    - koordinace naplňování cílů / priorit / opatření v působnosti jednotlivých gestorů
    - realizace programů fondů EU a národních programů v gesci resortu
  - začlenění formálních / obsahových aspektů strategie regionálního rozvoje 14/20 do metodických materiálů pro tvorbu strategií veřejných služeb zabezpečovaných obcemi / kraji
    - využívání těchto přístupů i při navazujícím poradenství

# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

- spolupráce s kraji
  - ve vztahu k působnostem ústředních správních úřadů / krajů / obcí iniciuje opatření pro realizaci priorit / strategie regionálního rozvoje
- podpora krajských a místních orgánů při realizaci strategie regionálního rozvoje
  - poskytování informačního zázemí,
  - šíření poznatků / znalostí / zkušeností
  - vzdělávací role
- monitoring / vyhodnocování plnění strategie regionálního rozvoje dle schválených úkolů a indikátorů

# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

- využívání podkladů spojených s realizací fondů Evropské unie
  - navazující monitoring pro souběžné vyhodnocování
- vyhodnocování dopadů vnějších politik, koncepcí a právních předpisů ČR a Evropské unie na naplňování strategie regionálního rozvoje
- aktualizace analýzy sociálně ekonomického vývoje regionů ČR a s nimi spojených disparit,
  - pravidelné hodnocení a predikce vybraných souvislostí vývoje v regionech v souladu se zaměřením a cíli strategie regionálního rozvoje 14/20



# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

- řídicí a koordinační role Ministerstva pro místní rozvoj
  - zřizuje Výbor pro realizaci Strategie regionálního rozvoje
    - zástupci relevantních orgánů / institucí
    - projednávání / vyhodnocování realizace Strategie regionálního rozvoje
    - navrhování opatření
    - posuzování sektorových politik
  - participace na přípravě rozvojových politik / strategických / koncepčních dokumentů
    - včetně vyhodnocování účinnosti
  - navrhuje vládě ČR legislativní a exekutivní opatření reagující na změnu podmínek v oblasti regionálního rozvoje ČR

# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

## - ostatní ministerstva

- průřezový charakter regionálního rozvoje
- dotýká se většiny ministerstev
  
- plnění úkolů
  - jako gestoři či spolugestoři vybraných opatření
  
- zapracovávání přístupů do resortních politik a koncepcí a strategií regionální s ohledem na potřebu plnění stanovených cílů strategie regionálního rozvoje
  - včetně realizace

# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

- poskytování součinnosti a spolupráce při realizaci a vyhodnocování plnění cílů strategie regionálního rozvoje / regionálních rozdílů
  - aplikace územní diferenciací intervencí s cílem zmenšit regionální disparity / posílit rozvojový potenciál státem podporovaných regionů
  - na žádost kraje spolupráce při přípravě strategie rozvoje územního obvodu

# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

- kraje
  - základní článek regionální politiky
  - provádí analýzu / sledování / hodnocení úrovně rozvoje územního obvodu / částí
    - schvalují program rozvoje územního obvodu kraje
  - podporují rozvoj regionů vymezených v programu rozvoje územního obvodu kraje
    - dle svých konkrétních potřeb s ohledem na vyvážený rozvoj
  - podporuje rozvoj a poskytuje dotace a půjčky obcím a jiným právnickým osobám působícím v obvodu kraje
  - zajišťují přípravu / realizaci / kontrolu plnění regionálních podpůrných programů
  - provádí kontrolu a hodnocení účinnosti projektů programu rozvoje kraje

# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

## - obce

- koncepční / výkonná činnost samosprávných orgánů obcí v oblasti
  - místní rozvoje
  - iniciační činnost v oblasti řešení nadmístních problémů a
  - participace na přípravě a realizaci programů
  - podpora rozvoje /podnikatelských/ aktivit
  - se sousedními obcemi se podílí na realizaci rozvojových programů
    - zejména v rámci svazků obcí

# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

## - obce

- koncepční / výkonná činnost samosprávných orgánů obcí v oblasti
  - místní rozvoje
  - iniciační činnost v oblasti řešení nadmístních problémů a
  - participace na přípravě a realizaci programů
  - podpora rozvoje /podnikatelských/ aktivit
  - se sousedními obcemi se podílí na realizaci rozvojových programů
    - zejména v rámci svazků obcí

# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

- Národní orgán pro koordinaci
  - centrální metodický a koordinační orgán pro
    - implementaci programů
    - spolufinancovaných z fondů Evropské unie v ČR
- významné pracovní skupiny
  - Rada pro integrované fondy Evropské unie
    - neresortní orgán, jehož hlavním úkolem bude řešit
    - nastavení synergií mezi fondy EU
    - funguje od přípravné fáze

# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

- Monitorovací výbor
  - monitorování provádění programu
  - členové
    - zástupci řídicích orgánů / partnerů / etc.
- Řídicí orgán
  - nese nejvyšší odpovědnost za realizaci operačního programu
    - sleduje dodržování zásad / efektivitu pomoci
    - každý operační program má jeden řídicí orgán. Pro každý
    - zpravidla ministerstva / regionální rady
- Zprostředkující subjekt
  - veřejný / soukromý subjekt v odpovědnosti Řídicích orgánů
  - partner předkladatelů projektových žádostí



# Regionální politika veřejné správy – kompetence jednotlivých úrovní veřejné správy v oblasti regionální politiky a kultury

## - literatura / zdroje

Boháčková, I. (2009). Strukturální politika EU. Nakladatelství CH Beck.

Strategie regionálního rozvoje 2007 – 2013

Strategie regionálního rozvoje 2014 – 2020

European commission, dostupné na <https://ec.europa.eu/>

[www.dotaceeu.cz](http://www.dotaceeu.cz)

[www.mpo.cz](http://www.mpo.cz)



EVROPSKÁ UNIE  
Evropské strukturální a investiční fondy  
Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání



Toto dílo podléhá licenci Creative Commons  
*Uveďte původ – Zachovejte licenci 4.0 Mezinárodní.*

