

Programování v kontextu soustavy strategických dokumentů ČR



EVROPSKÁ UNIE
Evropské strukturální a investiční fondy
Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání

MŠMT
MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY

Regionální politika

- soubor cílů, opatření a nástrojů vedoucích ke snižování signifikantních a příliš velkých rozdílů v socioekonomické úrovni regionů tj. řeší prostorové uspořádání ekonomiky a sociálního rozvoje

Základní úrovně

- Česká republika
 - ústřední orgány státní správy
- Regiony soudržnosti
 - *regionální rady*
- Kraje
 - krajské úřady
- Okresy/MAS/mikroregiony
 - *bývalé okresní úřady*
- Obce
 - obecní a městské úřady

Základní dokumenty

- Centrální úroveň
 - Strategie regionálního rozvoje ČR
- Regionální úroveň
(Kraje)
 - Strategie rozvoje kraje, Programy rozvoje kraje
- Mikroregionální úroveň
 - Strategie či Programy rozvoje mikroregionů
- Místní úroveň
 - Programy rozvoje obcí

Státní úroveň

- koncepční a výkonná činnost zákonodárných a výkonných složek státu v oblasti regionální politiky a podpory regionálního rozvoje, mj. zabezpečení prostředků ze SR, legislativní opatření
- Zákony, strategie, ŘO, ...
- Př. zřízení NUTS II

Legislativní rámec

- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích
- Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích
- Zákon č. 132/2000 Sb., o změně a zrušení některých zákonů souvisejících se zákonem o krajích,
- Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje

Strategie rozvoje ČR - obsah

- analýza stavu regionálního rozvoje;
- charakteristika slabých a silných stránek v rozvoji jednotlivých krajů a okresů;
- strategické cíle regionálního rozvoje v ČR;
- vymezení státem podporovaných regionů;
- doporučení dotčených ústředním správním úřadům a krajům pro zaměření rozvoje odvětví spadajících do jejich působnosti

Strategie rozvoje ČR - podklady

- statistické údaje
- územní podklady a územně plánovací dokumentace
- limity využití území a zásady jeho organizace
- principy ochrany a tvorby ŽP
- programy rozvoje územního obvodu krajů

Státní programy regionálního rozvoje

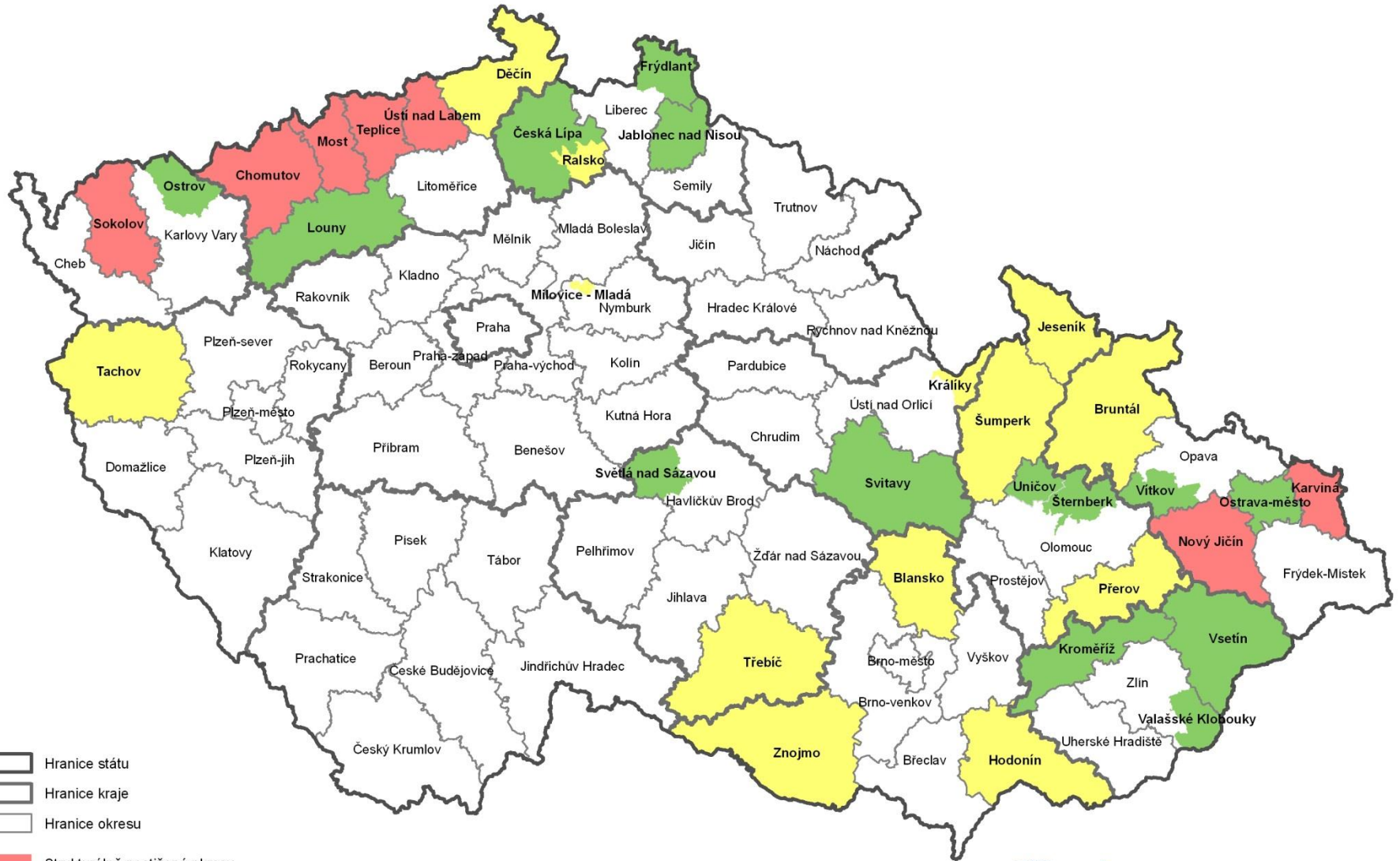
- Integrované (víceoborové) a víceleté programy, určené k podpoře předem vybraných regionů, které mají stanoven pevný časový a finanční rámec realizace
- První (1993) regionální program podpory malého a středního podnikání ve vybraných oblastech - REGION

Podporované regiony

- Strukturálně postižené regiony,
- Hospodářsky slabé regiony,
- Venkovské regiony,
- Ostatní regiony – jejichž podporování státem je žádoucí z jiných důvodů
- Regiony podporované na úrovni a v působnosti kraje

*Regiony se
soustředěnou
podporou státu*

VYMEZENÍ REGIONŮ SE SOUSTŘEDĚNOU PODPOROU STÁTU



- Hranice státu
- Hranice kraje
- Hranice okresu

- Strukturálně postižené okresy
- Hospodářsky slabé regiony
- Regiony s vysoce nadprůměrnou nezaměstnaností

0 50 100 km



Pro MMR vyrobilo CRR ČR
Zdroj geografických dat: © ČÚZK
© CRR ČR, prosinec 2009
www.crr.cz

Regiony se soustředěnou podporou státu

soustředěná podpora státu v rámci SRR ČR byla ponechána **především na úrovni okresů** (ORP pouze u regionů s vysoce nadprůměrnou nezaměstnaností)

strukturálně postižené regiony - zaměření podpory:

- přilákání nových podnikatelských aktivit,
- oblasti vzdělávání, celoživotního učení, školení,
- do technické infrastruktury vyššího řádu (pro firmy v oblasti high-tech, ***výzkumu***, vývoje technologií).

hospodářsky slabé regiony - zaměření podpory:

- investice do vzdělávání,
- rozvoj malého a středního podnikání,
- výstavbu technické infrastruktury, zejména dopravní, informační apod.

regiony s vysoce nadprůměrnou nezaměstnaností - zaměření podpory:

- místní malé a střední podnikání a služby,
- technickou infrastrukturu,
- opatření k rozvoji venkova,
- základní sociální infrastrukturu.
- rozvoj městských oblastí

Strategie regionálního rozvoje České republiky, MMR, červenec 2000:

<http://www.mmr.cz/Regionalni-politika/Koncepce-Strategie/Archiv-koncepci-a-strategii---regionalni-politika/Strategie-regionalniho-rozvoje-CR-z-roku-2000>

Strategie regionálního rozvoje České republiky na léta 2007-2013, MMR, květen 2006:

<http://www.mmr.cz/Regionalni-politika/Koncepce-Strategie/Strategie-regionalniho-rozvoje-Ceske-republiky-na>

Strategie regionálního rozvoje ČR 2014-2020

Aktualizace SRR ČR z r. 2011

- Nové programové období 2014 – 2020 a jeho kontext
- nová nařízení EU v oblasti politiky hospodářské a sociální soudržnosti a jejich zapracování do strategie, priorit a opatření české regionální politiky
- dokument určuje orientaci politiky regionálního rozvoje České republiky v období let 2014–2020

Dne 15. 5. 2013 byla usnesením vlády ČR č. 344 schválena Strategie regionálního rozvoje ČR 2014 – 2020.

1 ÚVOD	4
1.1 Význam a kontext strategie	4
1.2 Rozvojový rámec	5
2 ANALYTICKÁ ČÁST	7
2.1 Česká republika v evropském kontextu	7
2.2 Zhodnocení vývojových tendencí faktorů regionálního rozvoje	9
2.2.1 Faktory regionální konkurenceschopnosti	9
2.2.2 Územní soudržnost	26
2.2.3 Enviromentální udržitelnost	39
2.2.4 Regionální disparity v environmentální udržitelnosti	43
2.2.5 Veřejná správa	44
2.2.6 Vyhodnocení systému podpory regionálního rozvoje a plnění cílů SRR 2007- 2013	46
2.2.7 Struktura podpory podle operačních programů realizovaných v období 2007 - 2013	47
2.2.8 Hodnocení příspěvků národních programů za roky 2007 - 2011	50
2.2.9 Hodnocení příspěvků krajských programů	51
2.2.10 Regionální dopady programové podpory za léta 1999 -2011	51
2.2.11 Plnění cílů Strategie regionálního rozvoje ČR a závěry	52
2.3 Typologie regionů	54
2.3.1 Vymezení státem podporovaných regionů	58
2.4 Analytické závěry	63
2.4.1 Hlavní faktory regionálního rozvoje	63
2.4.2 Analytické závěry z hlediska priorit regionální politiky	68
2.5 SWOT analýza	73
3 NÁVRHOVÁ ČÁST	78
3.1 Dlouhodobá vize regionálního rozvoje ČR	78
3.2 Cíle a priority regionální politiky ČR na období 2014–2020	78
3.2.1 Výchozí podmínky regionální politiky ČR na období 2014–2020	78
3.2.2 Cíle regionální politiky ČR na období 2014–2020	80
3.2.3 Typologie regionů pro účely programové podpory	81
3.2.4 Prioritní oblasti a priority regionální politiky ČR na období 2014–2020	82
3.3 Specifikace priorit regionální politiky ČR na období 2014–2020	86
3.4 Vazby priorit	97
3.4.1 Vazby na regionální politiku EU	97
3.4.2 Vazby na sektorové politiky ČR	101
4 IMPLEMENTAČNÍ ČÁST	102
4.1 Implementační systém podpory regionálního rozvoje	102
4.1.1 Vzájemné vazby a souvislosti regionální politiky a politiky hospodářské, sociální a územní soudržnosti	103
4.1.2 Návrh programů financovaných z fondů Společného strategického rámce	104
4.1.3 Územní dimenze	109
4.1.4 Návrh národních programů	112

4.1.5 Zaměření podpory ve státem podporovaných regionech	113
4.2 Institucionální zabezpečení	115
4.3 Struktura realizace SRR	119
4.4 Nástroje a mechanismy podpory realizace SRR	127
4.5 Systém monitoringu a vyhodnocování plnění SRR	131
4.5.1 Systém monitoringu a řízení SRR	131
4.5.2 Indikátory	133
4.6 Úkoly k zabezpečení realizace SRR	135
5 SLOVNÍK POJMŮ	136
6 PŘÍLOHY	140
Státem podporované regiony	140
Průmět navržených opatření strategie do typologie území z hlediska místní úrovně.....	142
7 SEZNAM ZKRATEK	149

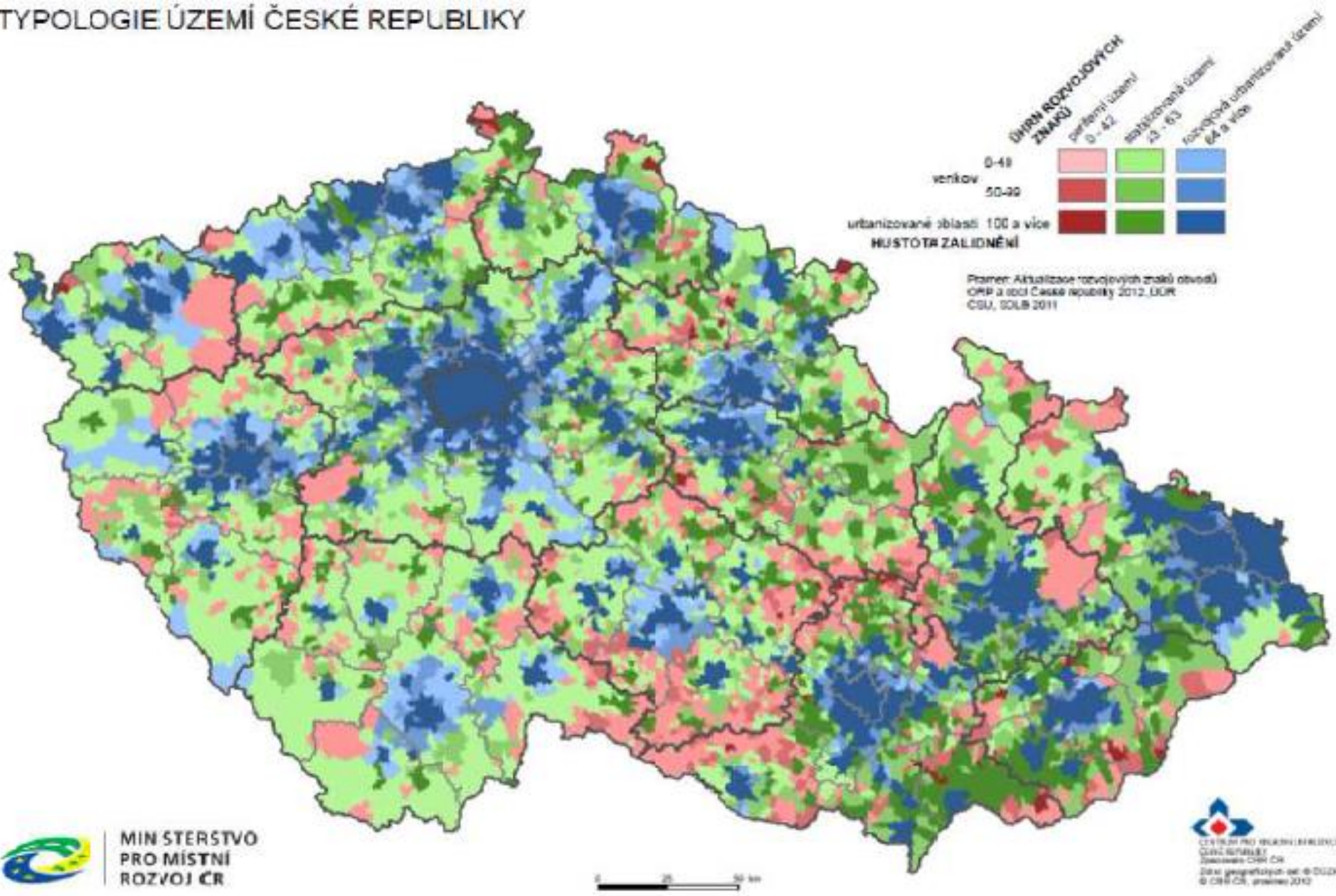
Typologie regionů ve Strategii RR 2014-2020:

Na základě výše uvedené metody hodnocení je území České republiky rozděleno na tři základní typy

z hlediska rozvojových znaků:

- 1) ROZVOJOVÁ ÚZEMÍ
- 2) STABILIZOVANÁ ÚZEMÍ
- 3) PERIFERNÍ ÚZEMÍ

.....a dále v kombinaci s ukazateli hustoty zalidnění a počtu obyvatel jsou tyto typy dle stupně urbanizace území rozděleny na urbanizované oblasti a venkov (rozlišujícím kritériem je hustota zalidnění 100 obyvatel na km².)



Vize SRR 2014 - 2020

Česká republika chce být v dlouhodobém horizontu

- zemí konkurenceschopnou, využívající kvalitní lidské zdroje a vzdělávací, výzkumnou a inovační infrastrukturu pro rozvoj znalostní ekonomiky;
- zemí využívající svoji geografickou polohu k prohloubení vazeb a spolupráce ve středoevropském prostoru;
- zemí rozvíjející udržitelným způsobem pozitivní specifika jednotlivých regionů a podporující jejich vnitřní hospodářskou, sociální a environmentální soudržnost;
- zemí s funkčními vazbami mezi venkovskými a městskými oblastmi, chránící své přírodní, krajinné a kulturní hodnoty a vhodně využívající jejich potenciál.

Státem podporované regiony

- Jedním klíčovým úkolů regionální politiky ČR je vymezení státem podporovaných regionů. Vymezení těchto regionů je navrženo ve smyslu § 4 odst. 2 zákona o podpoře regionálního rozvoje.
- Na základě multikriteriální analýzy sociálně ekonomických podmínek rozvoje území v úrovni ORP byly identifikovány regiony, které ve svém sociálně ekonomickém rozvoji významně zaostávají za ostatními územními celky.

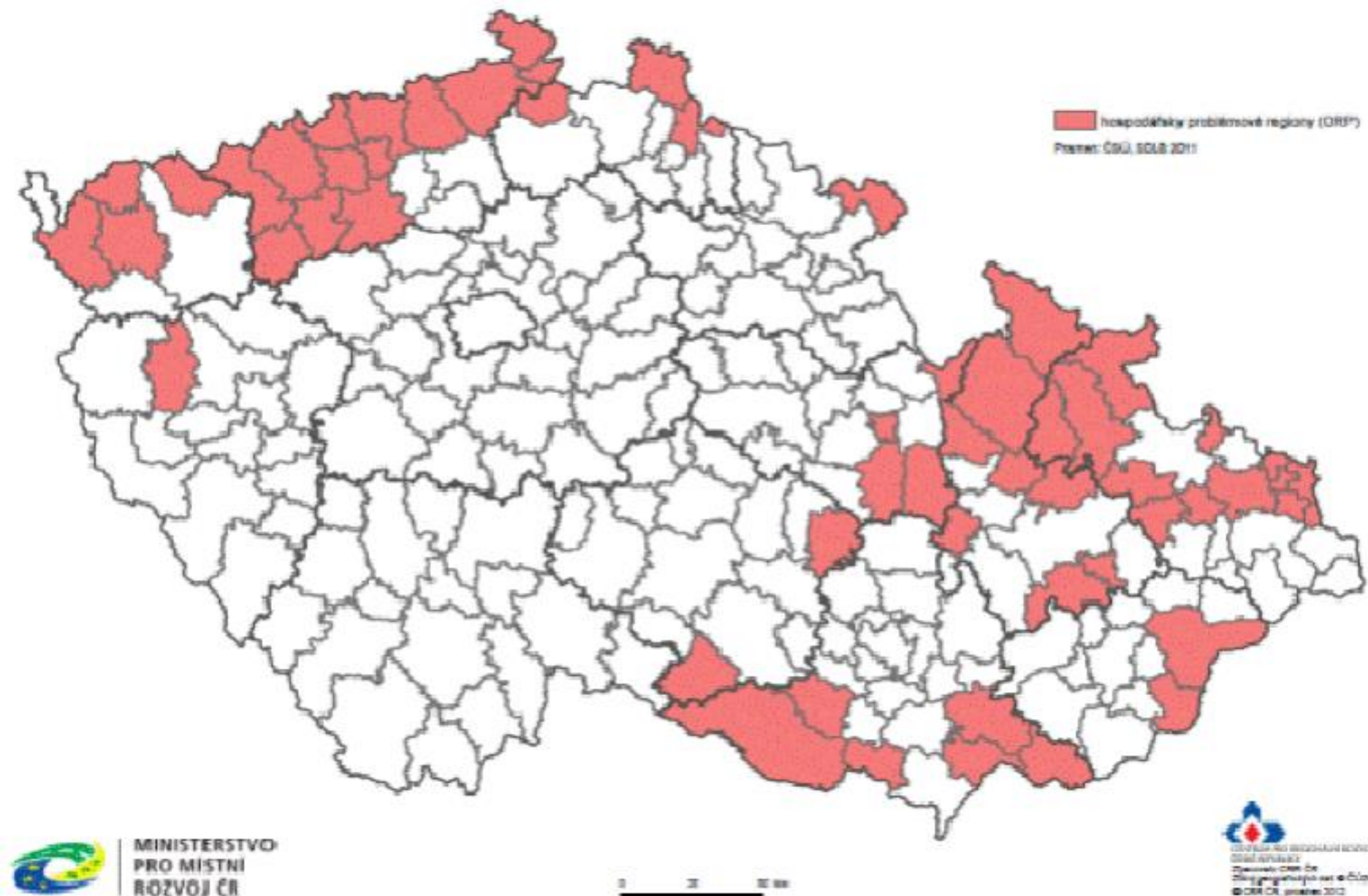
Státem podporované regiony

- Mimo regiony se soustředěnou podporou státu mohou existovat regiony podporované na úrovni a v působnosti krajů.
- Oproti SRR 2007-2013 se v rámci regionů se soustředěnou podporou státu vymezují pouze **HOSPODÁŘSKY PROBLÉMOVÉ REGIONY**, které v rámci republikového srovnání vykazují z hlediska vybraných hospodářských a sociálních ukazatelů podstatně nižší úroveň, než je průměrná úroveň v ČR.

Státem podporované regiony

- Z hlediska kritériálního byla při identifikaci těchto území řešena kontinuita se Strategií regionálního rozvoje 2007–2013. Takto identifikované regiony jsou charakterizované především nadprůměrnou mírou nezaměstnanosti, dále nízkou životní úrovní, nízkým stupněm ekonomické výkonnosti, nízkým průměrným příjmem obyvatel a nepříznivým demografickým vývojem.


HOSPODÁŘSKY PROBLÉMOVÉ REGIONY



Podpora rozvoje regionů v roce 2018

Pošta – martin.pelucha@vse. x Sylabus předmětu 5RE330 - f x MMR - Obnova obecního a k x +

https://www.mmr.cz/cs/Narodni-dotace/Podpora-a-rozvoj-regionu/Obnova-obecního-a-krajského-majetku-po-živelních-pohromách-v-roce-2018 130% Hledat

 **MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

[Přihlásit se](#)

[Ministerstvo](#) [Národní dotace](#) [Evropská unie](#) [Pro média](#) [Časté dotazy](#) [Kariéra](#) [Kontakty](#)

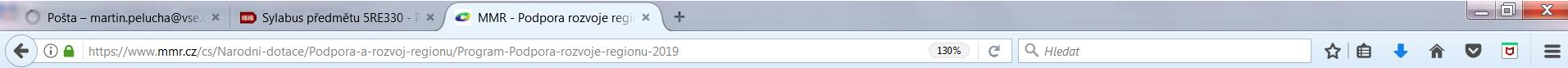
[Národní dotace](#) > [Podpora a rozvoj regionů](#) > [Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách v roce 2018](#)

Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách v roce 2018

Cílem podprogramu je přispět prostřednictvím dotace z rozpočtové kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj k obnově základních funkcí území zabezpečovaných v působnosti územních samosprávných celků a tím odstranit nebo omezit možné důsledky pohrom spočívající v narušení plynlosti, dostupnosti a kvality výkonu

CS 14:08 10.1.2019

Podpora rozvoje regionů v roce 2019+



Ministerstvo Národní dotace Evropská unie Pro média Časté dotazy Kariéra Kontakty

[Národní dotace](#) > [Podpora a rozvoj regionů](#) > Podpora rozvoje regionů 2019+

Podpora rozvoje regionů 2019+

Ministerstvo pro místní rozvoj vyhláší s účinností ke dni 21. listopadu 2018 výzvy k předkládání žádostí do programu Podpora rozvoje regionů 2019+ v podprogramech Podpora obnovy a rozvoje venkova, Podpora obcí s 3 001 – 10 000 obyvateli a Podpora obcí s více než 10 000 obyvateli

Podpora obnovy a rozvoje venkova

Podpora obcí s 3 001 – 10 000 obyvateli

Podpora obcí s více než 10 000 obyvateli



Krajská úroveň

- Koncepční a výkonná činnost samosprávných orgánů krajů v oblasti regionálního rozvoje.
- Základní jednotka pro tvorbu a realizaci regionálního rozvoje v ČR
- PRK

Program rozvoje

- střednědobý dokument pro koordinaci veřejných a soukromých aktivit ekonomického, sociálního, kulturního a ekologického charakteru na území regionu
- možnosti a předpoklady rozvoje regionu, jeho části a nejvýznamnějších měst a obcí

Struktura programu rozvoje

- A) Analýza
 - region ve **vnějších vztazích**
 - demografická situace, prognóza a **osídlení**
 - nerostné suroviny a další **přírodní zdroje** a jejich vztah k regionálnímu rozvoji
 - podnikatelské aktivity a vývoj ekonomické sféry
 - vztah **průmyslu** k rozvojovým možnostem
 - vztah **zemědělství** k rozvojovým možnostem
 - vztah občasná a technická **infrastruktury** k rozvojovým možnostem
 - vztah **obytného** potenciálu k rozvojovým možnostem
 - charakter **trhu práce** a jeho vztah k rozvojovým možnostem
 - **cestovní ruch** a rekreace ve vztahu k rozvojovým možnostem
 - rozpočtová a **majetková situace**
 - mikroregiony a jejich rozvojová centra
 - analýza předchozích zkušeností a realizovaných programů
 - **SWOT analýza**
- B) Syntéza a závěry
 - rozvojové **problémy**
 - rozvojové **předpoklady**
 - kategorizace sídel z hlediska rozvojové perspektivy
 - strategie regionálního a municipálního rozvoje
 - **Cíle** (globální cíl, strategické či specifické cíle, operační cíle)
 - **Priority, opatření**
 - Očekávaný rozsah **investování**
 - Náměty na rozvojové **projekty**
 - Práce s programem (z pohledu státní správy a samosprávy)

Obecní úroveň

- Koncepční a výkonná činnost samosprávných orgánů obcí v oblasti místního rozvoje
- Iniciační činnost u nadmístních problémů

Hlavní aktéři regionálního rozvoje

- Zákonodárné složky státu
- Výkonné složky státu
 - o Regionální rady
- Orgány samosprávy
 - o Řídící a monitorovací orgány
 - o Rozvojové agentury
 - o Hospodářské a agrární komory, agentury,..
 - o Instituce veřejného sektoru
 - o Subjekty soukromého sektoru

Ministerstva

- Působnost a kompetence ústředních orgánů v oblasti podpory regionálního rozvoje stanovuje „kompetenční zákon“

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR

- MMR je ústřední orgánem státní správy ve věcech regionální politiky, včetně regionální podpory podnikání, politiky bydlení, rozvoje domovního a bytového fondu, územního plánování a stavebního řádu, investiční politiky a cestovního ruchu, rozvoje měst a venkova
- Spravuje finanční prostředky
- Koordinuje činnosti ostatních ÚOSS
- Informační metodická pomoc
- Zajišťuje činnosti spojené s EU a územ. samosprávami ...

Ministerstvo financí ČR

- zajišťuje celkový finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtům obcí a krajů
- centrální místo státní správy pro převod finančních prostředků pomoci EU do ČR

Samosprávné orgány krajů

- Základní článek
- Koordinují rozvoj svého kraje a zajišťují zpracování, realizaci a kontrolu plnění programu rozvoje kraje
- Dotace a půjčky obcím
- Přenesená působnost

Obce

- Spolupráce na programu územního rozvoje kraje
- Podpora rozvoje podnikatelských aktivit
- Svazky obcí

Programování v kontextu soustavy strategických dokumentů EU

2014 - 2020

2007 - 2013		2014 - 2020		
Cíle	Fondy	Cíle	Regiony	Fondy
Konvergence	ERDF ESF	Investice do růstu a zaměstnanosti	Méně rozvinuté regiony	ERDF ESF
Konvergence – postupné vyřazování			Přechodové regiony	
Regionální konkurenceschopno st a zaměstnanost – postupné zařazování				
	Fond soudržnosti			Fond soudržnosti
Regionální konkurenceschopno st a zaměstnanost	ERDF ESF		Více rozvinuté regiony	ERDF ESF
Evropská územní spolupráce	ERDF	Evropská územní spolupráce	ERDF	

Rámec implementace SF v období 2014 - 2020



Evropa 2020



Společný strategický rámec (SSR)

– zahrnuje EAFRD, ERDF, ESF, Kohezní fond a EMFF, a odráží EU2020 pomocí společných tématických cílů, které jsou dosaženy klíčovými akcemi pro každý fond

Dohoda/smlouva o partnerství

– národní dokument popisující zamýšlené využití fondů se zaměřením na cíle EU 2020



**Politika rozvoje
venkova: EAFRD**

**Ostatní fondy SSR
(ERDF, ESF, Kohezní fond, EMFF)**

Geografická způsobilost pro financování z politiky soudržnosti EU

2000 – 2006

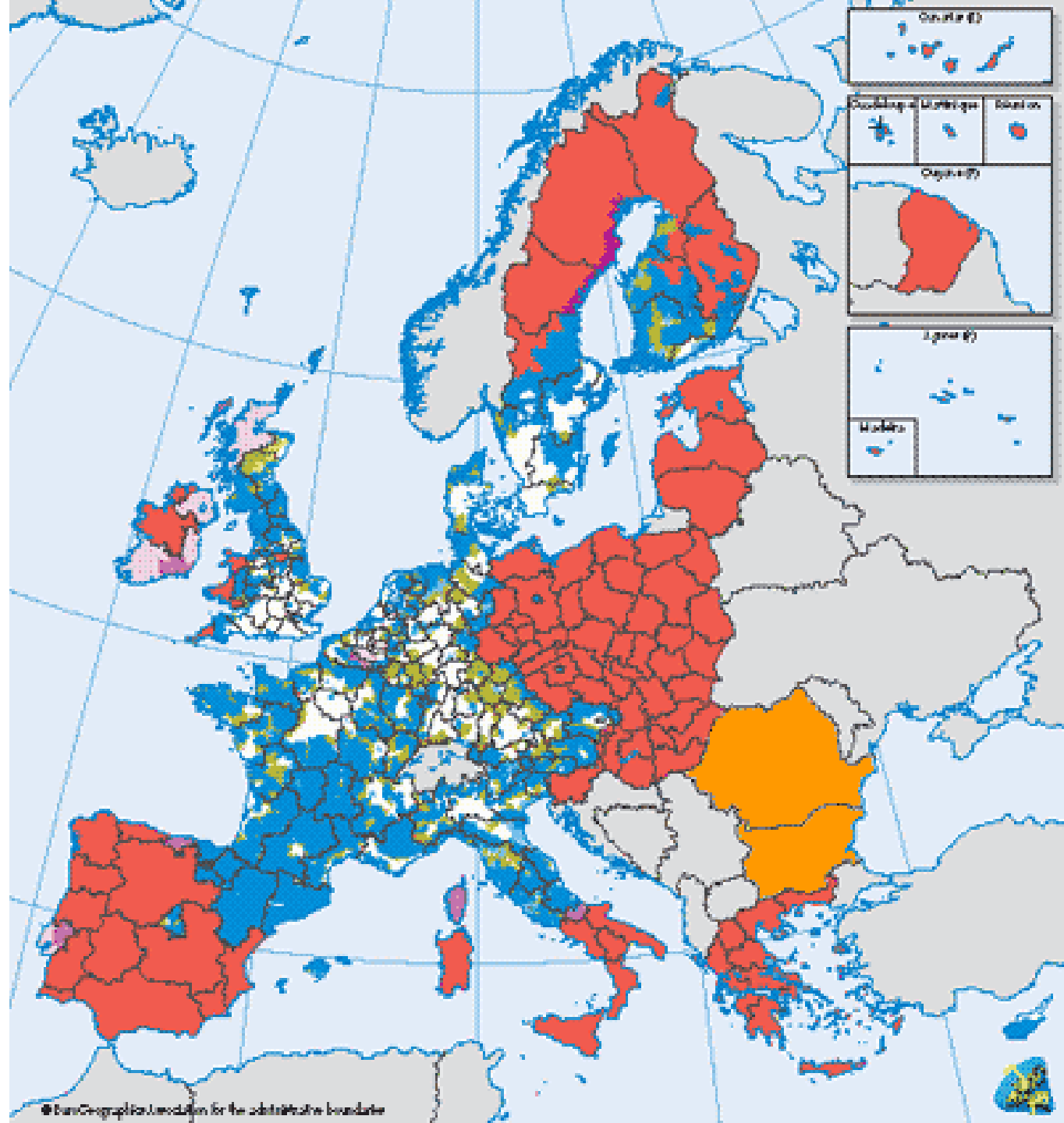
X

2007 – 2013

X

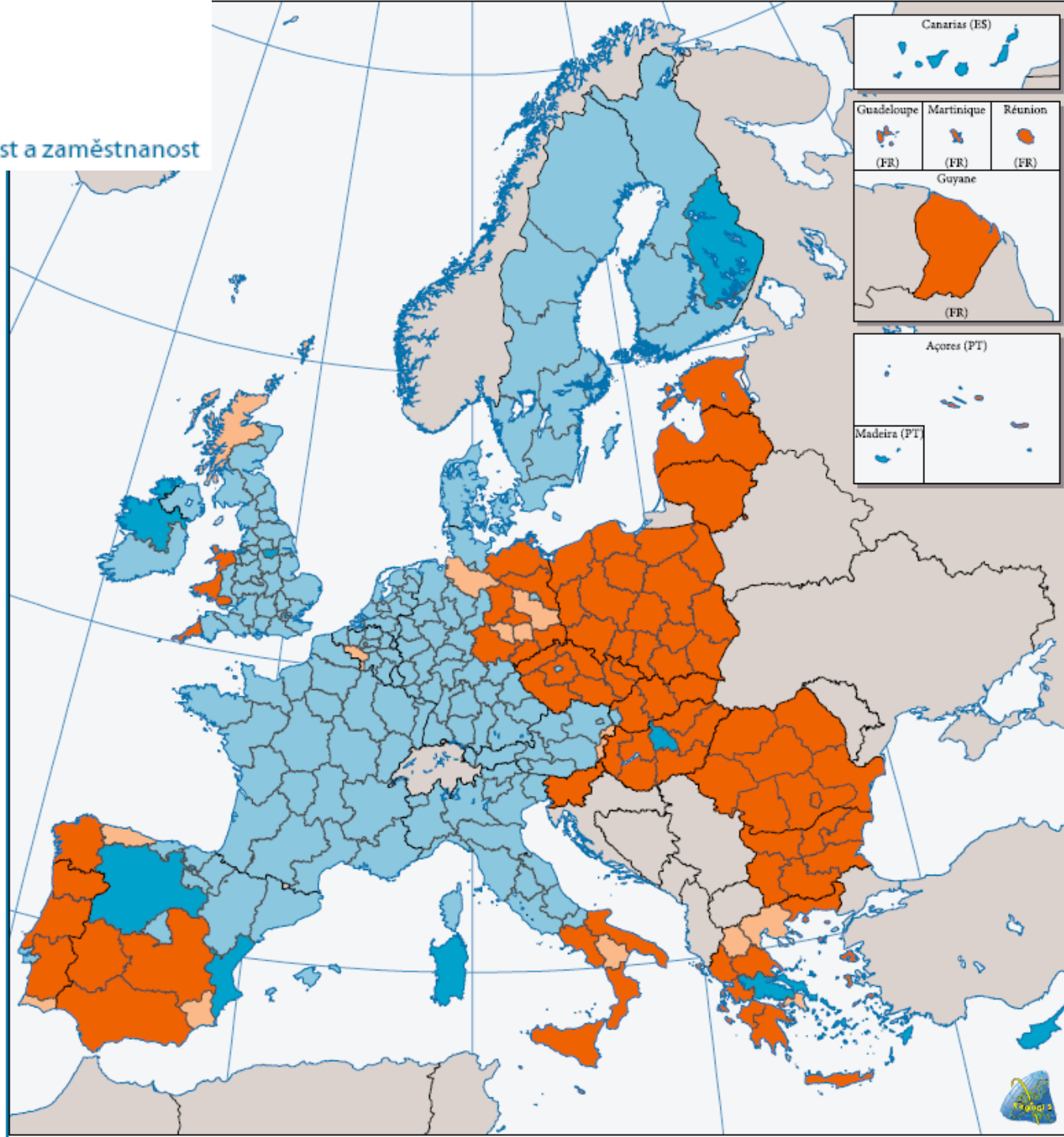
2014 - 2020

Zvolené
zóny EU25
pro
Cíle 1 a 2
v letech
2000 a 2006

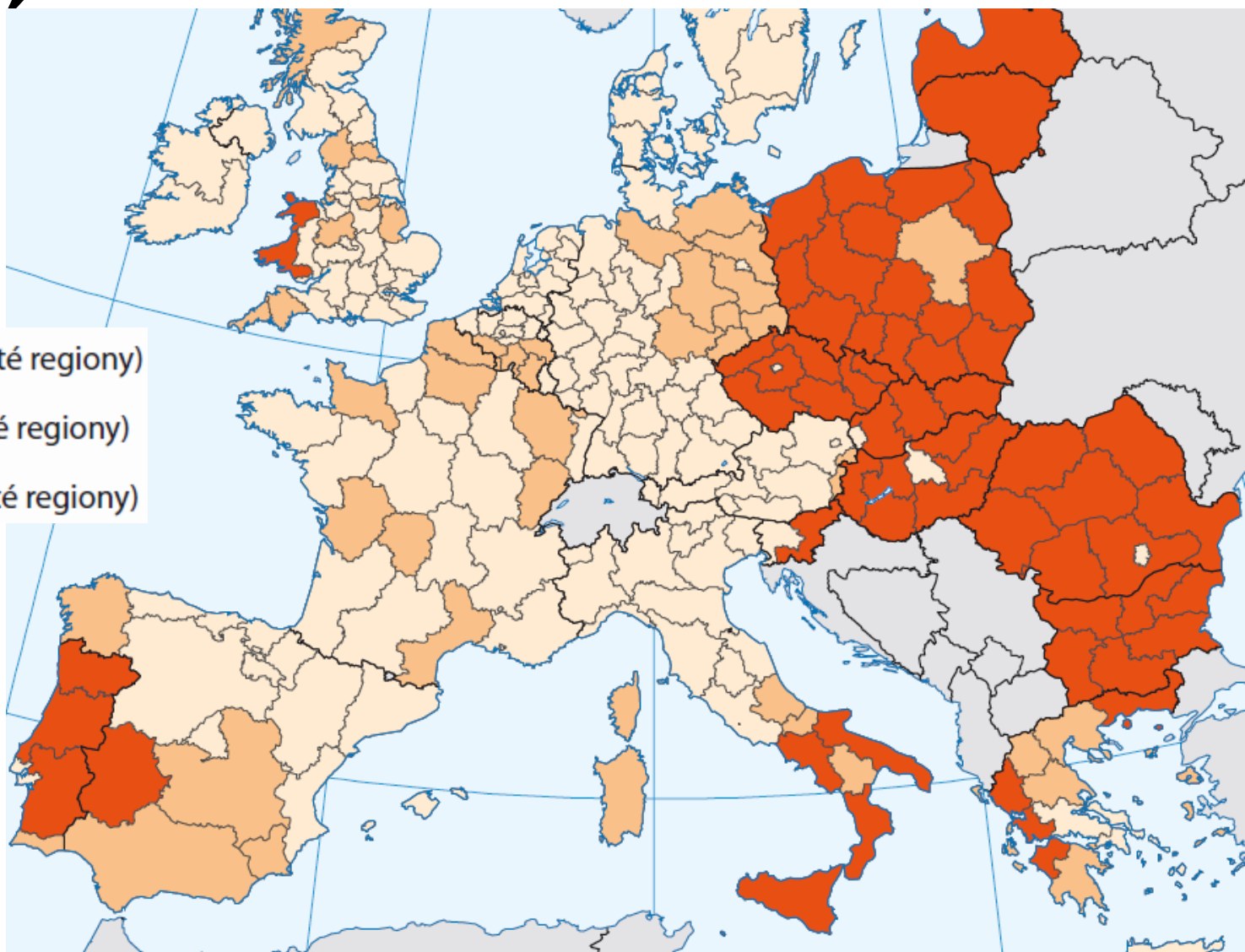
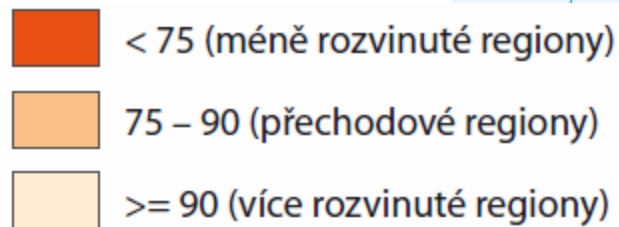


- Konvergence
- Phasing-out
- Phasing-in
- Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost

Geografická způsobilost EU27 pro SF v období 2007 - 2013



Rozřazení Regionů 2014+



Zdroj: EK

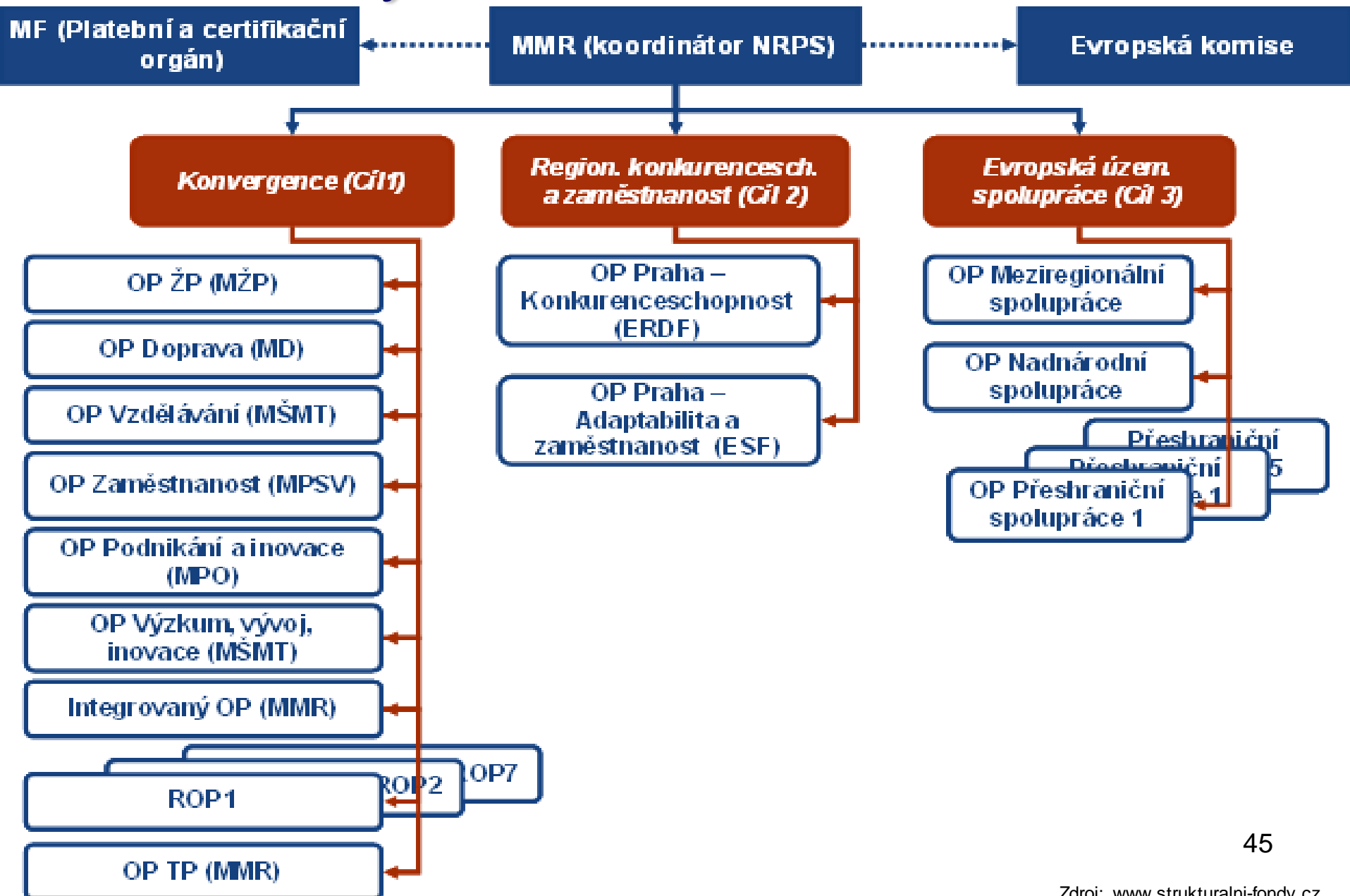
Operační programy

2007 – 2013

x

2014 - 2020

System OP 2007-2013



Operační programy ČR v období 2014-2020

Programy pro programové období 2014 – 2020 byly vymezeny usnesením vlády ČR č. 867 ze dne 28. listopadu 2012. Jedná se o následující programy:

- Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, MPO;
- Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání, MŠMT;
- Operační program Zaměstnanost, MPSV;
- Operační program Doprava, řízený Ministerstvem dopravy;
- Operační program Životní prostředí, MŽP;

-
- Integrovaný regionální operační program, MMR;

-
- Operační program Praha - pól růstu ČR, Magistrát Hl. m. Prahy;
 - Operační program Technická pomoc, MMR;
 - Operační program Rybářství 2014-2020, MZE;
 - Program rozvoje venkova, MZE;
 - operační programy přeshraniční spolupráce (MMR);

Pravidla, rozpočet, oblasti

■ O rozpočtu pro strukturální fondy a o základních pravidlech jejich využívání rozhoduje Rada, tj. všichni členové Unie, a to na návrh Evropské komise projednaný v Evropském parlamentu. Strukturální fondy jsou rozděleny podle jednotlivých zemí a podle jednotlivých prioritních Cílů. Oblasti, pro které je možné tyto zdroje čerpat, stanoví Komise po dohodě s příslušnými zeměmi. Komise navrhuje společné tématické směrnice.



Rozvojový plán

2 Když je o rozpočtu rozhodnuto, vypracuje každý členský stát nebo region svoje návrhy a sestaví z nich rozvojový plán pro potřebné oblasti nebo pro ohrožené sociální skupiny, a to s přihlédnutím k tematickým směrnicím vydaným Komisí. Na této práci se podílejí subjekty zabývající se hospodářskými a sociálními záležitostmi.

Zaslání

3 | Dokončené plány se poté zašlou Komisi.

Projednávání

4 | Členské státy a Komise projednají obsah těchto dokumentů a posoudí, z jakých prostředků na úrovni příslušného státu a na úrovni Společenství by plány měly být realizovány.

Dohoda, spuštění programu

5 | Když se obě strany na těchto otázkách dohodnou, Komise schválí konečné plány (I) a programy. Na daný účet je vyplacena příslušná částka a členské státy mohou začít s realizací programu.

Výzva k předkládání projektů

6 | O podrobnějších částech programů, zejména o programových dodatcích, rozhodují státní nebo regionální orgány. Komise se na těchto jednáních nepodílí, ale je o nich informována. Po schválení příslušných dokumentů mohou úřady začít s realizací projektů podle vlastních operačních postupů (výzva k předložení projektových návrhů, výzva k podání přihlášek do výběrového řízení na budování infrastruktury atd.). Tím programy nabývají účinnosti.

Výběr projektů

7 | Příslušné úřady pak vyberou projekty, které nejvíce odpovídají cílům programu a informují o své volbě účastníky výběrového řízení.

Realizace projektů

8

Vybrané subjekty pak mohou realizovat svůj projekt a musí jej dokončit ve lhůtě stanovené v programu. Rozvrh výplat finančních prostředků Společenství je totiž pevně stanoven již na začátku.



Monitoring

9 Příslušné úřady pravidelně sledují průběh realizace programů, průběžně informují Komisi a předkládají jí podklady, které dokazují, že vynakládané prostředky jsou využívány nejlepším možným způsobem (ověřování výdajů). Komise sleduje činnost ustavených kontrolních systémů a postupně uvolňuje zbývající část příspěvku ze strukturálních fondů. Analyzuje vývoj sledovaných ukazatelů a hodnotících studií a provádí tématické výměny. Dojde-li k přijetí nových priorit Společenství, které mají dopad na rozvoj regionů, jsou o tom informováni příslušní činitelé odpovědní za jednotlivé programy.



Řídicí orgán

- nese nejvyšší odpovědnost za realizaci operačního programu. Pro každý operační program je určen jeden řídicí orgán, který sleduje, zda jsou dodržovány zásady operačních programů a zda je pomoc z fondů EU poskytována správně a efektivně. V ČR jsou řídicími orgány příslušná ministerstva nebo regionální rady.

Zprostředkující subjekt

- je veřejný nebo soukromý subjekt, který jedná v odpovědnosti Řídicích orgánů nebo provádí jejich jménem činnosti týkající se konečných příjemců. V praxi se stává partnerem předkladatelů projektových žádostí v rámci konkrétního operačního programu (zejména při komunikaci ohledně výběru a následné realizace projektu).

Příjemce

- je veřejný nebo soukromý subjekt, který žádá řídicí orgán o příspěvek ze strukturálních fondů nebo Fondu soudržnosti a přijímá prostředky z těchto fondů od finančního útvaru při řídicím orgánu. Jde-li o grantové schéma, jsou příjemci nositelé grantových schémat (např. kraje), kteří prostředky přidělené řídicím orgánem grantovému schématu dále rozdělují mezi úspěšné předkladatele dílčích grantových projektů (akcí). Realizátoři grantových akcí jsou pak konečnými uživateli podpory. V případě, kdy nejde o grantové schéma, tj. v případě individuálních projektů, jsou příjemci totožní s konečnými uživateli.

Cílové skupiny

- Skupina obyvatel, která je dotčena realizací projektu a má z něj užitek: účastníci rekvalifikačních kurzů, turisté, etnické menšiny, podnikatelé apod.



EVROPSKÁ UNIE
Evropské strukturální a investiční fondy
Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání



Toto dílo podléhá licenci Creative Commons
Uveďte původ – Zachovejte licenci 4.0 Mezinárodní.

