

## 5RE403: Finance EU, čistá pozice ČR

### Veřejné finance EU – mezinárodní dimenze

#### EU - Politika soudržnosti:

- **konvergence (sblížení)**
- **regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost**
- **evropská územní spolupráce**
  - příhraniční
  - nadnárodní
  - mezinárodní

#### → hl. nástroje:

- Evropské strukturální a investiční fondy (ESIF)
  - Evropský fond regionálního rozvoje, Evropský sociální fond, Fond soudržnosti, Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova a Evropský námořní a rybářský fond

#### Zásady použití:

- **účelovost**
- **hospodárnost**
- **cílevědomost**
- **užitečnost**
- **efektivnost**

→ financováno výdaji rozpočtu EU

#### - Společná zemědělská politika (tradiční)

→ rozvoj venkova → fondy

#### Mimo:

- **Fond solidarity** – mohou čerpat i nečlenské země na likvidaci následků katastrof
- **Evropský investiční fond**

#### Principy:

- solidarita
- subsidiarita
- proporcionalita → vztah k financování domluveného programu rozvoje EU

#### Charakter politiky:

- společná
- sdílená
- dílčí

→ Operační programy → základní prováděcí dokumenty orientované na konkrétní tematický okruh nebo určitý region soudržnosti

→ Programy přeshraniční spolupráce

→ Programy územní spolupráce

→ Program rozvoje venkova

Prostředky EU pro období 2014–2020 → prostř. víceletého finančního rámce (finanční perspektivy) → členěn do šesti výdajových okruhů

Prostředky pro politiku soudržnosti → Okruh 1 – Inteligentní růst podporující začlenění:

→ podokruhy:

- 1a – Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost (financuje programy zajišťované přímo Evropskou komisí či evropskými agenturami → Horizont 2020, COSME, Galileo, Copernicus Erasmus pro všechny, Sociální změna a inovace, programy spojené s fiskální a celní unií (*Fiscalis*, *Customs*, *Anti Fraud*) apod.
- 1b – Hospodářská, sociální a územní soudržnost → Politika soudržnosti prostřednictvím Evropských strukturálních a investičních fondů (EFRR, ESF a Fond soudržnosti) + výdaje na Iniciativu na podporu zaměstnanosti mládeže a Fond evropské pomoci pro nejvíce deprivované osoby

→ Okruh 2 – Udržitelný růst: přírodní zdroje → zbývající ESIF programy → financovány v rámci společné zemědělské a rybářské politiky

## Rozpočtová politika

→ **Společný rozpočet EU** → posílení rozpočtových pravomocí Evropského parlamentu

**Roční rozpočet EU** → základní finanční plán EU → vyrovnaný rozpočet → výdaje nesmí přesáhnout stropy dané víceletým finančním rámcem + → limit vlastních zdrojů stanovený na 1,23 % HND EU a posledních dvou programových obdobích roční výdaje společného rozpočtu EU dosahují průměrně pouze **1 % HND EU**

### **Funkce:**

- alokační
- omezeně redistribuční spravedlnost → viz výdaje – solidarita (X příjmy – viz z DPH – regrese)
- omezeně stabilizační → viz zemědělská politika EU, politika soudržnosti

Rozpočtový rok začíná 1. 1. a končí 31. 12.

### **Rozpočet EU – rozpočtové zásady:**

- **roční rozpočet** – každoroční sestavování – rozpočtové období – kalendářní rok → přiděly na:
  - platby – na daný rok (resp. vztah i k předchozímu roku)
  - závazky – tzn. operace překračující rozpočtové období
  - rozdíl je: nevyrovnané závazky (viz časový nesoulad peněž. toků)
- **sedmileté rozpočtové prognózování**
- výdaje neporostou rychleji než příjmy

- **vyrovnanost** → nemůže být deficitní a tedy ani nástrojem stabilizační politiky
- jednota → **jeden společný rozpočet EU**
- věrnost zachycení → specifikace položek – **jednotné třídění položek rozpočtu EU**
- **hospodárnost** → řádné finanční hospodaření, financování nezbytných výdajů za nejvýhodnější vstupní ceny, užitek a efektivnost → efektivní vztah mezi vstupy (zdroji) a výstupy (výsledky); měřitelnost
- účinnost → **financování cílených programů a projektů**, dosažení plánovaných výsledků (a spolufinancování)
- **solidarita** → přerozdělování mezi členskými zeměmi → **čistá kladná pozice** (viz i ČR) X **čistá záporná pozice**
- průhlednost → **kontrola**  
→ monitorování ex ante i ex post  
→ konsolidovaná účetní závěrka + zpráva o finančním řízení → zveřejňování v Oficiálním věstníku EU
- **klauzura** – do rozpočtu EU jsou zahrnovány jen příjmy od členských zemí
- **no-mail** – rozpočet EU nelze použít na financování deficitů členských zemí
- **publicita** → viz Oficiální věstník EU
- účetní jednotka – **rozpočet v EURO** (v minulosti i jiné měn. jednotky)

Pravidlo čerpání: N + 2 (do r. 2010 N + 3)

### Rozpočtový proces → rozpočtová procedura

→ Komise (listopad – prosinec) → dohádovací řízení → předběžný návrh rozpočtu → rozpočtový výbor a Výbor stálých zástupců (COREPER), po schválení návrhu rozpočtu v EK předložen Radě ministrů financí (ECOFIN) → Rada → diskuse + Evropský parlament → dohádovací řízení o povinných výdajích → Dohádovací výbor → první čtení v EP → návrh úprav povinných výdajů, změna nepovinných výdajů → dohádovací řízení → druhé čtení → schvalování (kvalifikovanou většinou) → následující prosinec → Předběžný návrh rozpočtu je doplněn o tzv. Výkazy činností (Activity Statements) zdůvodňující požadavky na prostředky v každé rozpočtové kapitole → rozpočet schvalován v EP kvalifikovanou většinou → plnění rozpočtu → Generální ředitelství pro rozpočet; účetní oddělení Komise + Evropský účetní dvůr (EÚD)

### Příjmy rozpočtu EU:

- **vlastní zdroje:**  
→ tradiční: od r. 1971 příjmy z cel → společný celní sazebník a dávek na zeměděln. produkty;  
→ pozdější – od r. 1980: příjmy z výnosu DPH vybrané v členských zemích → postupné snižování na 0,5 %, nyní jednotnou sazbou 0,30 % z harmonizovaného vyměřovacího základu DPH každé členské země - vyměřovací základ pro tyto účely je limitován 50 % hrubého národního důchodu (HND) každého státu; příjem z DPH tvoří cca 10 - 13 % celkových příjmů ( v minulosti cca 30 %); 25% si členské země nechávají na správu a výběr DPH;  
→ od r. 1988 příspěvky čl. zemí z hrubého národního produktu → postupně zvyšován na 1,24 % HNP - tvoří cca 70-74 % příjmů;
- **ostatní příjmy** – cca 1 - 6 % → příjmy z daně z příjmů zaměstnanců v orgánech a úřadech EU; příp. přebytky z minulého roku; přijaté úroky atd.
- **sankční pokuty** – viz z porušení pravidel Paktu stability a růstu

→ pro některé země schváleny korekce příjmů v závislosti na jejich čisté pozici - viz rabat Velké Británie + snížení odvodů z HND pro Nizozemí, Švédsko, Dánsko (v cenách r. 2011); snížení sazby z odvodu zdroje z DPH pro SRN, Nizozemí a Švédsko (0,15 %)

→ členské země zdroje se odvádějí měsíčně, a to ve výši 1/12 stanovené v rozpočtu EU pro každou členskou zemi na základě výzvy Evropské komise (call for funds) → plynulost příjmů společného rozpočtu

→ v ČR jsou odváděny prostřednictvím kapitoly - SR Všeobecná pokladní správa; podíl na výnosu z cel je převáděn z mimorozpočtového účtu, kam vybrané clo plyne a podíl (20%), který si nechává ČR na krytí nákladů spojených s výběrem cel se převádí do příjmů SR

### **Rozhodovací pravomoci u výdajů rozpočtu EU:**

Výdaje:

- povinné – z právních závazků vyplývajících ze Smluv či právních aktů → Rada
- nepovinné → Parlament
  
- Závazné rozdělení: → **výdaje:**
  - výdaje **administrativní** (správní)
  - na financování **společné zemědělské politiky**
  - na financování **rozvojových programů EU** – ESIF - strukturální fondy, fond soudržnosti ...
  - na **vnitřní a zahraniční politiku**
  - ostatní
  - rezervy

Význam rozpočtové prognózy → **Finanční perspektiva** (rozpočtová prognóza) → **Víceletý finanční rámec** → je přijímán **meziinstitucionální dohodou**, tj. dohodou mezi EK, EP a Radou EU

→ stanoví výši **přídělů na závazky**, celkové výdaje pro jednotlivé roky jsou uvedeny ve formě **přídělů na platby**

→ výdaje – viz okruhy → na:

- udržitelný hospodářský růst, soudržnost a konkurenceschopnost
- ochrana a řízení přírodních zdrojů a zemědělství
- občanství, svoboda, bezpečnost, právo
- EU – partner – vnitřní a vnější politika
- administrativní výdaje
- kompenzace, vyrovnávací platby

- rezervy

**Členské země → čerpání prostř. OP a dalších programů (viz výše); pravidlo: jeden program = jeden fond**

Platby z rozpočtu EU na jednotlivé OP provádí EK v závislosti na dostupných finančních prostředcích → formou

- předběžného financování,
- průběžných plateb a vyplacení ročních zůstatků,
  - příp. pozastavení plateb
- vyplacení konečného zůstatku.

ČR: Platebním a certifikačním orgánem → ústřední orgán státní správy zodpovědný za celkové finanční řízení prostředků poskytnutých ČR z rozpočtu EU; pro EFRR, FS, ESF a ENRF pověřen odbor Národního fondu Ministerstva financí ČR

**Kapitolní členění:**

- I – Parlament
- II – Rada
- III – Komise
- IV – Soudní dvůr
- V – Účetní dvůr
- VI – Ekonomický a sociální výbor

→ výdaje rozpočtu EU → tradičně na společnou zemědělskou politiku (zhruba 40 % výdajů společného rozpočtu, v letech 1968 – 1975 to bylo až 93 % společného rozpočtu) a strukturální operace → prostř. **evropských strukturálních a investičních fondů** + mimo tyto fondy specificky zaměřené nadnárodní fondy, například Fond solidarity (mohou z něho být poskytnuté finanční prostředky i nečlenským zemím), Fond pro přizpůsobení se globalizaci, Rezerva pro mimořádné události a Nástroj pružnosti, pro financování rozvojové pomoci → Evropský rozvojový fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Azylový, migrační a integrační fond → jsou mimo finanční rámec EU

**EU → kordinace daňových politika čl. zemí**

- přímé daně v pravomoci čl. zemí, snaha stanovit společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob (daně korporací)
- sjednocování sazeb u nepřímých daní, zejména u specifických spotřebních daní

→ tlak na **vyšší hospodárnost, cílevědomost** v použití fin. prostředků, užitečnost, efektivnost výsledků

→ **protidluhová politika** – viz Maastricht. kritéria

→ financování programu **Evropa 2020** → **strategie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění**;

→ **měřitelné cíle**:

- zaměstnanost
- výzkum a inovace
- změna klimatu a energie
- vzdělávání
- boj proti chudobě

+ **Iniciativy**

- inovace v Unii
- mládež v pohybu
- digitální program pro Evropu
- Evropa méně náročná na zdroje
- průmyslová politika pro éru globalizace
- program pro nové dovednosti a pracovní místa
- evropská platforma pro boj proti chudobě

**Pakt stability a růstu** → Maastricht. kritéria pro deficit a veřejný dluh (+ tři další mimo veřejné finance)

- kritérium možného hosp. poklesu 0,75 % - 2 % s výjimkou mimořádného poklesu
  - fiskální kritéria →
    - monitorování rozpočtového hospodaření
    - včasné varování ze strany EU
    - přijetí opatření
      - program stability pro země v EMU (Eurozóna)
      - konvergenční programy → pro ostatní členské země
- Jsou-li neúčinné, pak sankce

→ porušení → **sankce**:

- **peněžité sankce** → složení **neúročené kauce** ve výši 0,2 – 0,5 % HDP, která se vrací po splnění Maastricht. kritérií do dvou let, po dvou letech kauce propadá a mění se **v pokutu**
- **nepeněžní sankce**

**Eurozóna**

→ **stabilizační programy** pro splnění fiskálních limitů

**Pakt euro Plus** → vychází z existujících nástrojů Paktu stability a růstu + strategie Evropa 2020

→ zvýšení konkurenceschopnosti, zamezení vzniku nerovnováhy → **posílit finanční stabilitu**

→ **posílit udržitelnost veřejných financí**, jejich ozdravení při současné udržitelnosti důchodů, zdravotní péče a sociálních dávek

→ **podpora zaměstnanosti**

→ **udržitelné zadlužení**

→ **regulace finančního sektoru** a dohled nad ním → efektivnost a současně bezpečnost finančních trhů – viz po poslední finanční krizi

→ návrh na daň z finančních transakcí

→ členské státy se zavázaly informovat své partnery o záměru přijmout významné hospodářské reformy, konzultovat s ostatními zeměmi obsah reforem, které mohou mít dopad i na jiné země

→ r. 2012: Smlouva o stabilitě, koordinaci, řízení → dopad na národní legislativy;  
strukturální deficit do 0,5% HDP

→ **záchranné mechanismy** → spolupráce s MMF

Tabulka: Rozpočet EU na rok 2017 a 2018 (v mil. EUR)

|  | Rozpočet 2017    |                  | Rozpočet 2018    |                  | Rozdíl 2018/2017 |        |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|--------|
|  | Závazky          | Platby           | Závazky          | Platby           | Závazky          | Platby |
| <b>Inteligentní růst podporující začlenění</b> | 75 398,8         | 49 393,8         | 77 533,7         | 66 624,5         | 2,75%            | 25,86% |
| 1a Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost | 21 312,2         | 19 320,9         | 22 001,5         | 20 097,2         | 3,13%            | 3,86%  |
| 1b Hospodářská, sociální a územní soudržnost   | 54 086,6         | 30 072,9         | 55 532,2         | 46 527,3         | 2,60%            | 35,37% |
| <b>2. Udržitelný růst: přírodní zdroje</b>     | 58 569,1         | 54 120,9         | 59 285,3         | 56 083,8         | 1,21%            | 3,50%  |
| <b>3. Bezpečnost a občanství</b>               | 4 284,0          | 3 224,3          | 3 493,2          | 2 980,7          | -22,64%          | -8,17% |
| <b>4. Globální Evropa</b>                      | 10 437,1         | 9 055,8          | 9 568,8          | 8 906,1          | -9,07%           | -1,68% |
| <b>5. Administrativa</b>                       | 9 394,5          | 9 394,6          | 9 665,5          | 9 666,3          | 2,80%            | 2,81%  |
| <b>Celkem</b>                                  | <b>159 831,5</b> | <b>126 770,7</b> | <b>160 113,5</b> | <b>144 681,0</b> | 0,18%            | 12,38% |

Pramen: MF ČR

Tabulka: Víceletý finanční rámec na léta 2014 – 2020 (v mil. EUR v běžných cenách)

## VÍCELETÝ FINANČNÍ RÁMEC 2014 – 2020

| <i>mil. EUR v běžných cenách</i>                  | <b>2014</b>    | <b>2015</b>    | <b>2016</b>    | <b>2017</b>    | <b>2018</b>    | <b>2019</b>    | <b>2020</b>    | <b>2014-2020</b> |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|------------------|
| <b>1. Inteligentní růst podporující začlenění</b> | 63 972         | 66 812         | 69 304         | 72 342         | 75 270         | 78 751         | 82 466         | 508 918          |
| 1a Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost    | 16 457         | 17 553         | 18 345         | 19 794         | 21 095         | 22 927         | 25 026         | 141 197          |
| 1b Hospodářská, sociální a územní soudržnost      | 47 434         | 49 171         | 50 864         | 52 447         | 54 065         | 55 707         | 57 316         | 367 005          |
| <b>2. Udržitelný růst: přírodní zdroje</b>        | 59 304         | 59 598         | 59 908         | 60 191         | 60 267         | 60 344         | 60 422         | 420 035          |
| výdaje na přímé platby a tržní opatření           | 44 130         | 44 368         | 44 628         | 44 863         | 44 889         | 44 916         | 44 942         | 312 737          |
| <b>3. Bezpečnost a občanství</b>                  | 2 179          | 2 246          | 2 378          | 2 514          | 2 655          | 2 801          | 2 950          | 17 723           |
| <b>4. Globální Evropa</b>                         | 8 335          | 8 750          | 9 142          | 9 432          | 9 824          | 10 269         | 10 509         | 66 261           |
| <b>5. Administrativa (správa)</b>                 | 8 721          | 9 076          | 9 483          | 9 919          | 10 346         | 10 787         | 11 254         | 69 585           |
| <b>6. Kompenzace</b>                              | 29             | 0              | 0              | 0              | 0              | 0              | 0              | 29               |
| <b>Závazky celkem</b>                             | <b>142 539</b> | <b>146 482</b> | <b>150 215</b> | <b>154 398</b> | <b>158 363</b> | <b>162 952</b> | <b>167 602</b> | <b>1 082 551</b> |
| <b>Platby celkem</b>                              | <b>135 866</b> | <b>141 901</b> | <b>144 685</b> | <b>142 771</b> | <b>149 074</b> | <b>153 362</b> | <b>156 295</b> | <b>1 023 956</b> |

Pramen: MFČR

Od svého vstupu do EU má ČR kladnou čistou pozici, ČR z rozpočtu EU získává více peněz, než kolik do společného rozpočtu odvádí, je **čistým příjemcem**



→ **čistá rozpočtová bilance členského státu neboli čistá pozice** vyjadřuje rozdíl mezi příspěvky do společného rozpočtu EU a objemem finančních prostředků, který z něj daný stát prostřednictvím různých politik a programů získává zpátky

**Čistá pozice ČR** → 2004 - 31. 12. 2017:

Celkové příjmy: 45 572,0 mil EUR;

Celkové platby: 19 267,4 mil. EUR – 515 794,1 mil. Kč

Česká republika získá v rámci politiky soudržnosti na období 2014 – 2020 více jak 20,5 mld. EUR v cenách 2011, tzn. 23,1 mld. EUR v běžných cenách, což představuje 4. nejvyšší alokaci na obyvatele



EVROPSKÁ UNIE  
Evropské strukturální a investiční fondy  
Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání



Toto dílo podléhá licenci Creative Commons  
*Uveďte původ – Zachovejte licenci 4.0 Mezinárodní.*

