

Principy a cíle ZoRO

- Směrnice Rady 2011/85/EU
- Zdravé a dlouhodobě udržitelné veřejné finance, tedy celého veřejného sektoru
- Posílení transparentnosti
- Definice veřejného dluhu a zadlužení
- Automatický korekční mechanismus – brzda
- Číselné fiskální pravidlo



EVROPSKÁ UNIE
Evropské strukturální a investiční fondy
Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY

Právní úprava v ČR

PŮVODNÍ ZÁMĚR:

- Ústavní zákon o rozpočtové odpovědnosti
- Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti
- Novelizace souvisejících předpisů

SCHVÁLENO & ÚČINNÉ:

- **23/2017** = zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti
- **24/2017** = novelizace souvisejících předpisů (zRUD, malá rozpočtová pravidla)
- **25/2017** = zákon o sběru dat pro účely monitorování a řízení veřejných financí

Změny v malých rozpočtových pravidlech

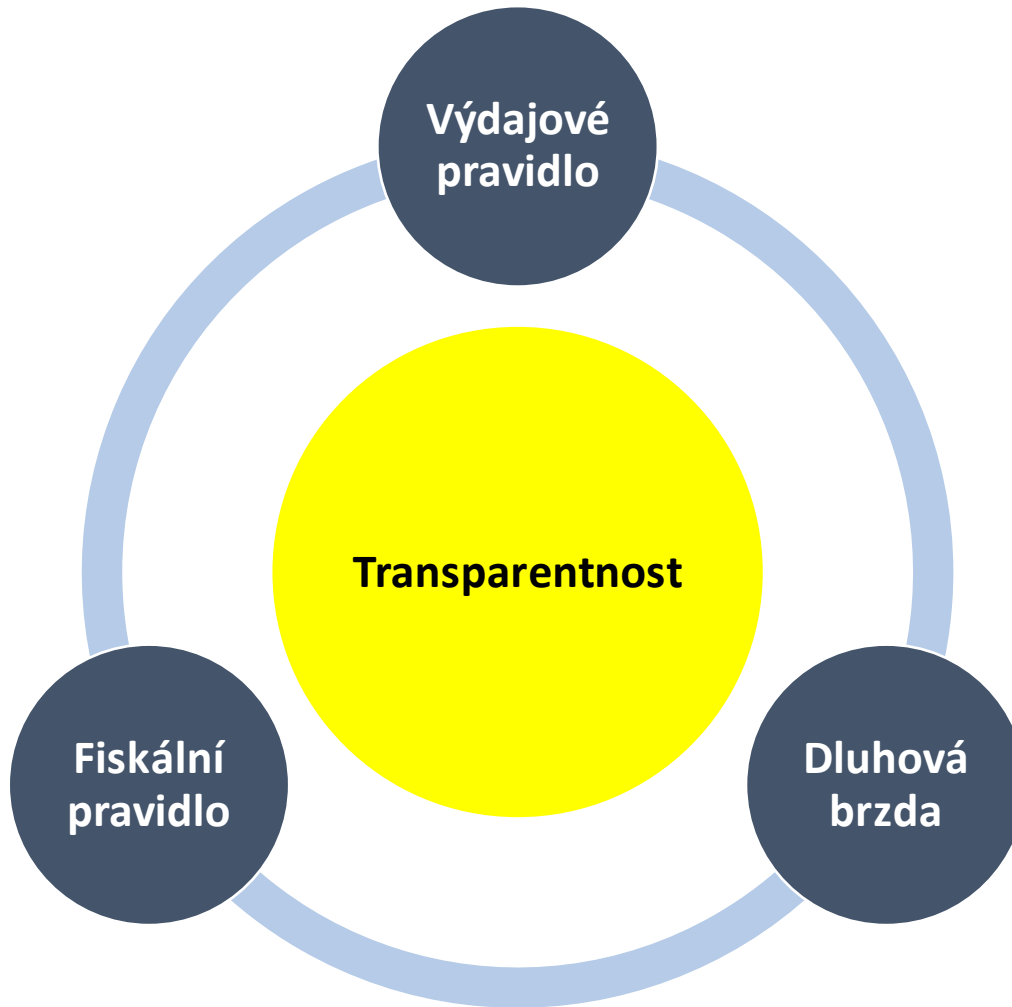
- Zákon se týká i **ÚSC, DSO, RRRS i PO** (tj. celý subsektor S.1313 – místní vládní instituce)
- „Střednědobý výhled rozpočtu“
- Rozsáhlejší povinnosti a termíny pro **zveřejňování**, včetně nových správních deliktů za porušení
- Sestavování rozpočtu při spuštěné **dluhové brzdě**
- Strop pro výdaje při spuštěné **dluhové brzdě**
- PO: **musí** sestavovat rozpočet a střednědobý výhled rozpočtu **na bázi nákladů a výnosů !!!**
 - zřizovatel to schvaluje

Rozpočet a střednědobý výhled rozpočtu

Všechny veřejné instituce sestavují a zveřejňují:

- Střednědobý výhled rozpočtu – nejméně na Y+2
 - příjmy a výdaje, nebo
 - náklady a výnosy
- Rozpočet – na roční bázi
 - Příjmy a výdaje, nebo
 - Náklady a výnosy
- Informace o předchozím rozpočtu – porovnání s plánem + očekávané plnění
 - pro provázání s rozpočtem pro další rok – viz **CYKLUS FINANČNÍHO ŘÍZENÍ**

Pilíře rozpočtové odpovědnosti



Zdroj: autor

Výdajové pravidlo

- **Limit** pro celkové výdaje sektoru vládních institucí, postaveno **na peněžní bázi**
- **Prognóza** konsolidovaných příjmů sektoru
- Zohlednění hospodářského cyklu
- Zohlednění jednorázových a přechodných vlivů
- Zohlednění absolutní výše nominálního HDP
- Korekce a únikové možnosti (válečný stav,...)
- Úprava o hospodaření ÚSC, PO, RRRS,...

Dluhová brzda

1) Dluh veřejného sektoru > 55 % HDP:

- Následky pro ÚSC:
 - Nejbližší rozpočet **schválit jako přebytkový nebo vyrovnaný**, pokud schodkový, musí být financován z přebytků min. let, úvěrem, půjčkou, dotací z EU nebo NFV

2) Dluh veřejného sektoru > 60 % HDP

- NAVÍC: Vláda musí navrhnout opatření na snížení dluhu
- **Výjimky:**
 - 24 měsíců významné zhoršení vývoje HDP
 - nouzový stav, stav ohrožení, válečný stav
 - Výdaje na odstraňování živelných pohrom > 3 % HDP

Fiskální pravidlo (1)

- Dluh ÚSC **nesmí překročit** 60 % jeho průměrných příjmů za poslední 4 roky
- Pokud přesáhne, **musí ÚSC snížit dluh** min. o 5 % z rozdílu mezi výší dluhu a těmito 60 %
- Pokud nesníží, **částečné a dočasné pozastavení přerozdělených daňových výnosů**
 - skončí při dluhu < 60 %, nebo
 - na žádost ÚSC, pro snížení dřívějších dluhů
- Monitoruje a posuzuje **MFČR**
- První „hlídaný“ rok je u ÚSC rok 2017, a to v roce 2018 „měkce“, **od roku 2019 „natvrdo“**

Fiskální pravidlo (2)

VÝPOČET:

- **Příjmy:** \sum konsolidovaných peněžních příjmů (RS)
- **Dluhy pouze:**
 - Dluhopisy
 - Přijaté úvěry
 - Zápůjčky
 - NFV
 - Plnění ze záruk (garancí) a vystavených směnek
- Odpovídá **pouze některým** položkám rozvahy!!!

Rozpočtová odpovědnost Zůstávají otázky...

TECHNICKÉ:

- Co nepeněžní příjmy?
- Co všechny ostatní dluhy?
- Jak zapojovat VH zjišťované jako rozdíl výnosů a nákladů do sald příjmů a výdajů u ostatních subjektů?

PRINCIPIÁLNÍ:

- Přípustný dluh pouze při financování z dotací z EU, ale co další dotace, např. SUI, NOR?
- Co když schválí obec záměrně přestřelené příjmy, aby mohla schválit vysoké výdaje i přes aktivovanou dluhovou brzdu?